

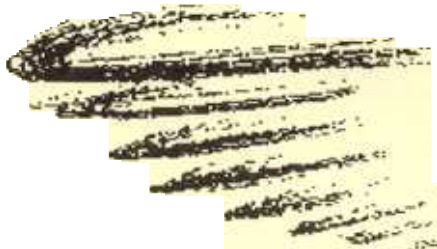
**Director**  
Irak López Dávila

**Subdirectora**  
Patricia López Guerra

**Presidente del Consejo Editorial**  
Félix Vélez Fernández Varela

**Consejo Editorial**

Magdalena Barba	ITAM
Javier Beristáin	ITAM
Hugo Contreras	SEMARNAP
Robert D. Cooter	UNIVERSITY OF CALIFORNIA, BERKELEY
Alejandro Dávila	UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE COAHUILA
Gustavo Del Ángel	STANFORD UNIVERSITY
Alberto Díaz Cayeros	CIDAC
Federico Estévez	ITAM
Arturo Fernández	ITAM
Aurora Gómez	CIDE
Beatriz Magaloni	STANFORD UNIVERSITY
Rogelio Montemayor	P E M E X
Pedro Ojeda	TRIBUNAL FEDERAL DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE
Andrés Roemer	C E D
Mireia Vilar	SEMARNAP
Jeffrey Weldon	ITAM



## Fundada en MM

Certificados de Licitud de Título, de Licitud de Contenido y de Reserva  
al Título: en trámite

**Vórtice: Análisis y Propuestas de Políticas Públicas** es una publicación semestral de los estudiantes de la Maestría en Políticas Públicas del ITAM. Aparece en verano e invierno. Tiene como objetivo difundir el trabajo intelectual, teórico y práctico, que se desarrolla en materia de políticas públicas en ésta y en otras instituciones. Los trabajos publicados son responsabilidad del autor y no reflejan necesariamente el punto de vista de Vórtice. Correspondencia: Maestría en Políticas Públicas, Instituto Tecnológico Autónomo de México, Camino a Santa Teresa No. 930, Héroes de Padierna 10700, México, D.F. Tel. 5628-40-10, 5628-40-75.

E-mail: [tris@posgrado.itam](mailto:tris@posgrado.itam).

Precio general: \$40.00

# VÓRTICE: ANÁLISIS Y PROPUESTAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Robert D. Cooter

**DERECHO DESCENTRALIZADO 1**

Antonio Juan Marcos Issa y Rodrigo Morales Elcore

**REFLEXIONES SOBRE LOS RIESGOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN Y  
SUS VÍAS DE INSTRUMENTACIÓN 15**

Francisco Arroyo García

**FEDERALISMO Y POLÍTICAS PÚBLICAS 31**

Alejandra Betanzo

**ALGUNOS EFECTOS DE POLÍTICA PÚBLICA EN EL SENTIDO DEL  
VOTO: LA REFORMA AL ARTÍCULO 27 63**

Gustavo Del Ángel Mobarak

**HISTORIA Y PROCESOS DE APRENDIZAJE EN LAS INSTITUCIONES 83**

Patricia López Guerra

**CORRUPCIÓN COMO UN PROBLEMA INSTITUCIONAL 105**

Rogelio Montemayor Seguy

**LA POLÍTICA EDUCATIVA EN EL ESTADO DE COAHUILA 1993-  
1999. EDUCACIÓN Y DESARROLLO EN EL CONTEXTO DEL SIGLO  
XXI. ALGUNAS PRECISIONES AL MARCO CONCEPTUAL 119**

Javier Beristáin Iturbide

**DESARROLLO Y OPERACIÓN HIDRÁULICA DE LA CUENCA: HACIA  
UN NUEVO ARREGLO INSTITUCIONAL DEL SECTOR HIDRÁULICO  
EN EL D.F. 135**

José Luis Romero Hicks

**DESCENTRALIZACIÓN EDUCATIVA 149**

**iv**

Pedro Ojeda Paullada

**JUSTICIA CON EFICIENCIA: LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA  
REFORMA DEL ESTADO 155**

Reseñas

**TODD SANDLER, GLOBAL CHALLENGES: AN APPROACH TO  
ENVIRONMENTAL, POLITICAL AND ECONOMIC PROBLEMS 165**

DE VIDAL LLERENAS Y ARCELIA MARTÍNEZ

# EDITORIAL



Con un auténtico placer presentamos a usted, amable lector, el primer ejemplar de la revista *Vórtice: Análisis y Propuestas de Políticas Públicas*. Como todos los proyectos, éste estuvo lleno de accidentes y de contratiempos que retrasaron durante algunos meses la aparición del primer número. Afortunadamente fueron superados y hoy podemos congratularnos y ofrecer a usted el resultado de un esfuerzo conjunto de los estudiantes de la Maestría en Políticas Públicas del ITAM.

Pero, ¿por qué *Vórtice*? Un *Vórtice* es un torbellino, el centro de un ciclón que le da rebeldía y fuerza, movimiento y cambio, pero también definición y rumbo. Esta revista tiene ese espíritu: ser el eje que impulse a las políticas públicas, las defina y les dé fuerza y dirección; ser el vórtice de donde surjan propuestas eficientes y justas que den respuesta a las dificultades colectivas y que sean útiles para mejorar nuestra realidad.

Hemos dado vida a este proyecto buscando abrir un espacio al debate y al intercambio académico de ideas en materia de políticas públicas, que contribuya de algún modo al quehacer gubernamental de nuestro país, que sea útil al estudiante y al ejecutor de las políticas, o simplemente que sirva para calmar la inquietud de quienes se preguntan a menudo cómo se toman las decisiones en un gobierno.

Y precisamente porque somos un equipo plural integrado por alumnos, académicos prestigiados y miembros distinguidos de la administración pública -federal y local-, trataremos de incluir en cada uno de nuestros números diversos temas de actualidad y de interés para todos los que de una u otra manera se ven involucrados con esta difícil labor de construir las políticas públicas.

Estamos convencidos de que el arte de gobernar cada vez tiene menos

de arte y un poco más de ciencia. Nuestro propósito es mostrar a usted, lector exigente, cómo es posible involucrar el rigor científico hasta en la más pequeña de las tareas que desarrolla un gobierno. Hoy las cosas no son como antaño, cuando las decisiones se tomaban de acuerdo al estado de ánimo del gobernante en cuestión. Hoy se hacen estudios empíricos, se comparan modelos y se mide el impacto que determinada política va a provocar en una población.

En esta revista presentaremos resultados de políticas que ya se han implementado, proyectos de políticas y análisis de problemas sociales que requieren ser tratados como cuestiones de política pública. De manera que, como usted verá estimado lector, nuestra revista es muy ambiciosa.

Pero esta ambición está justificada. Gracias al apoyo mostrado por algunas personas, lo que alguna vez fue concebido como un pequeño proyecto se convirtió en la gran idea de hacer una revista como la que ahora tiene usted en sus manos.

vi

Gracias, Arturo Fernández

Gracias, Félix Vélez

Gracias, Robert Cooter

Gracias, Federico Estévez

Gracias, Beatriz Magaloni

Gracias, Jeffrey Weldon

Gracias, Gustavo Del Ángel

Gracias, estudiantes de la Generación 1997-1999 de la Maestría en Políticas Públicas.

También queremos agradecer a los que han aportado trabajo y tiempo para cristalizar este sueño, en especial a tres sinceros amigos, la Sra. Yolanda

Guilliem, nuestra compañera Arcelia Martínez y el diseñador de esta revista Carlos Castañeda.

Sólo resta decir que los errores y deficiencias de este primer ejemplar de Vértice son responsabilidad exclusiva de nosotros. Prometemos que serán subsanados en los siguientes números.

Patricia López Guerra

Irak López Dávila

